

UCHWAŁA Nr Wa.352.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 listopada 2017 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Sobienie Jeziory** projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię z uwagami**, o przedłożonym przez Wójta Gminy Sobienie Jeziory projekcie uchwały budżetowej Gminy Sobienie Jeziory na 2018 rok.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (zwana dalej w skrócie „ufp”), Wójt Gminy Sobienie Jeziory jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy Sobienie Jeziory przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 roku Wójt Gminy Sobienie Jeziory przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 45/2017 z dnia 14 listopada 2017 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z uzasadnieniem.

W wyniku analizy i oceny w/w materiałów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

I. W § 7 pkt 2 projektu uchwały budżetowej proponuje doprecyzować udzielone upoważnienie.

W związku z wyodrębnieniem przez ustawę o finansach publicznych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wskazanych grup wydatków w planie wydatków bieżących budżetu oraz wyszczególnieniem w tym samym układzie planu wydatków bieżących w planie wydatków budżetu (art. 236 ust. 1 i 3 ufp) oraz ustawowym upoważnieniem Wójta do samodzielnego dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu w ramach działu, za wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (zwanego dalej w skrócie „grupą wydatków na WiS”), o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (art. 257 pkt 3 ufp)

Wójt może samodzielnie dokonywać zmian w planie wydatków bieżących budżetu w ten sposób, że:

- może przenosić wydatki określone przez Radę dla wyodrębnionej w rozdziale danego działu grupy wydatków – do innej grupy wydatków, w tym rozdziale za wyjątkiem grupy wydatków na WiS, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków w rozdziale danego działu),
- może przenosić wydatki określone przez Radę dla wyodrębnionej w rozdziale danego działu grupy wydatków – do innej lub tej samej grupy wydatków w innym rozdziale danego działu, za wyjątkiem grupy wydatków na WiS, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków między rozdziałami danego działu).

Na podstawie delegacji art. 258 ust. 1 ufp Rada może zatem upoważnić Wójta do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostek budżetowych – planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane określonego w tabeli Nr 2 do uchwały budżetowej polegających na dokonywaniu przeniesień między rozdziałami danego działu wydatków określonych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (przeniesienie wydatków między rozdziałami danego działu).

Mając na uwadze, że Kolegium Izby nie kwestionuje upoważnienia przez Radę Wójta do dokonywania w dziale także innych zmian wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane niż tylko przeniesienie tych wydatków między rozdziałami Rada może upoważnić Wójta do:

- dokonywania w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostek budżetowych – zmian planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, określonego w tabeli Nr 2 do uchwały budżetowej, polegających na dokonywaniu w rozdziale oraz między rozdziałami danego działu przeniesień wydatków określonych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej w planie wydatków bieżących tj. łącznie z wydatkami na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków w rozdziale i między rozdziałami danego działu).

Powyższe upoważnienie oznacza tym samym zniesienie przez Radę ustawowego upoważnienia Wójta do samodzielnego dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu z wyłączeniem zmian planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Z upoważnienia określonego w §7 pkt 2:

- projektu uchwały budżetowej nie wynika czy plan wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy to plan wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, określony w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostki budżetowych zgodnie z tabelą Nr 2 uchwały budżetowej,
- projektu uchwały budżetowej nie wynika ponadto jakich przesunięć wydatków może dokonywać Wójt,

Ponadto wskazać należy, że przesunięcie wydatków polega na zmniejszeniu jednej pozycji planu o określoną kwotę i zwiększeniu o tę samą kwotę innej pozycji planu.

II. W związku z zaplanowaniem pomocy finansowej dla innych j.s.t. Rada Gminy obowiązana jest podjąć uchwałę o udzieleniu pomocy wskazanej j.s.t.

III. Projektowany budżet Gminy na rok 2018 jest budżetem, który przewiduje planowany deficyt budżetu w kwocie 725.000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Zaplanowane źródło finansowania powyższego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.